



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ,
НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ
РАЗВОЈА

Сектор за ученички и студентски
стандард и инвестиције
Број: 021-01-60/2021-17
Датум 29.03.2021. год.
Београд
Немањина 22-26

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД 30 MAR 2021

ПРИМЉЕНО:			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
	400-733	2020-03/20	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

11000 Београд
Макензијева 41

Поштовани,

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: МПНТР), Немањина 22-26, Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
УПРАВЉАЊА ПРОЈЕКТОМ „ПРОГРАМ МОДЕРНИЗАЦИЈА ШКОЛА“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-733/2020-03/20 од 25.12.2020. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

Несврсисходности које су обухваћене налазима Државне ревизорне институције (препоруке су приоритет 2, што означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана) су:

1)

1.	Несврсисходност	Увођење извођача у радове трајало је дуже време од очекиваног, јер МПНТР није обезбедило проверу техничке документације и спремности за градњу, пре расписивања јавне набавке радова. (Налаз 1.1.) Неадекватна техничка документација утицала је да се увећање уговорене вредности ограничи на нивоу уговора, а не на нивоу секције, чиме је омогућено да уговорена вредност секција буде увећана и преко 15 % (Налаз 2.2.)
----	-----------------	---

2.	Препорука	МПНТР да обезбеди проверу комплетности и адекватности техничке документације, као и спремности за градњу, пре расписивања јавне набавке радова, како увођење извођача у радове не би било одлагано, због пропуста који се могу уочити на време
3.	Опис мере исправљања	У складу са Уговором о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године, којим је на ЈУП пренета обавеза управљања пројекта „ПМШ“ и у складу са препоруком, на 64. седници Управног одбора „Програма модернизација школе“ (у даљем тексту: УО ПМШ) (тачка 8. - доношење одлуке о сагласности покретања поступака набавке за објекте који су остали недовршени) наложено је „Јединици за управљање пројектима у јавном сектору“ доо Београд (у даљем тексту: ЈУП) да изврши претходну проверу предмера радова планираних за реализацију. ЈУП је 1.02.2021. године, поступајући по захтеву УО ПМШ-а, а у складу са препоруком доставио МПНТР 2 обавештења о прегледу пројектне документације и обиласку објеката који су предвиђени за даљу реализацију у оквиру пројекта ПМШ-а. (Налаз 1.1.) Након достављања примедбе о максималној вредности додатних радова МПНТР ће приликом сваке јавне набавке које следи тражити од ЈУП-а да се досадашњи чланови Уговора о радовима измене у смислу да се они односе на појединачне секције, а не на уговоре у целини. (Налаз 2.2)
4.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Записник са 64. седнице УО ПМШ; Обавештење ЈУП-а бр. 535 од 29.01.2021. године; Обавештење ЈУП-а бр. 534 од 29.01.2021. године

2)

1.	Несврхисходност	МПНТР није осигурало да продужење рока за извођење радова буде благовремено и на одговарајући начин, што је довело до недоумица у раду стручног надзора и комисије за пријем изведених радова (Налаз 1.2)
2.	Препорука	МПНТР <ul style="list-style-type: none"> - да осигура да давање одговора, по захтеву извођача радова за продужење рока за извођење радова, буде благовремено, односно у року предвиђеним општим условима уговора о извођењу радова; - да у зависности од конкретних околности примени одговарајући начин продужавања рока за извођење радова;
3.	Опис мере исправљања	У складу са Уговором о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке

		<p>бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године, којим је на ЈУП пренета обавеза управљања пројекта „ПМШ“ , чланом 5. став 1. тачка 12. је предвиђена обавеза ЈУП-а која доприноси бржем решавању питања продужења рока.</p> <p>Приликом примопредаје радова, извођачу радова и ЈУП-а је наложено да листови грађевинског дневника који оправдавају рок и период реализације радова не могу бити ван уговорених рокова за извођење радова по основном уговору и припадајућим анексима. Напред наведено је захтевано на основу мишљења Државног правобранилаштва о примењивању уговорне казне из уговора о извођењу радова.</p>
4.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Уговор о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године; Допис Државног правобранилаштва бр. М-953/19 од 16.08.2019. године

3)

1.	Несврсисходност	Пријем изведених радова није вршен у примереном року, односно без одлагања, што је утицало да корисници почињу са коришћењем објекта пре одређених провера (Налаз 1.3)
2.	Препорука	Министарство да предузме неопходне активности како би се пријем изведених радова извршавао у примереном року, односно без одлагања
3.	Опис мере исправљања	<p>У складу са чланом 9. Уговора о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године, којим је на ЈУП пренета обавеза управљања пројекта „ПМШ“ МПНТР је наложило ЈУП, да се примопредаје радова извршавају у складу са роковима наведеним у уговорима о извођењу радова, уз услов да документација која прати примопредају радова (градилишна и атестна) буду комплетне и исправне.</p> <p>Услов за примопредају радова је и да други ученици примопредаје (корисник, локална самоуправа, извођач радова) благовремено и правилно путем решења одреде своје чланове комисија. МПНТР може прихватити примопредају радова тек након одређивања свих чланова комисије и не може утицати на неажурно поступање других учесника у примопредаји, а што врло често доводи до продужења рокова за примопредају радова. МПНТР је на састанку који је одржан са представницима ЈУП дана 01.03.2021. године предложило да ЈУП проверава исправност целокупне документације који се односи на примопредају објекта пре слање исте МПНТР, а из разлога спречавања</p>

		продужења временског периода за примопредају објеката, са чиме су се сагласили представници ЈУП.
4.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Уговор о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године; Записник са састанка МПНТР и ЈУП од 01.03.2021. године;

4)

1.	Несврсисходност	Стручни надзор и комисија за пријем изведених радова нису на адекватан начин утврђивали кашњења у извођењу радова, због чега је изостало утврђивање одговорности, као и евентална наплата пенала (Налаз 2.1)
2.	Препорука	Министарство <ul style="list-style-type: none"> - да предузме неопходне активности како би се утврђивање кашњења у извођењу радова вршило на адекватан начин, како у току извођења радова, тако и приликом пријема изведених радова; - да захтева од стручног надзора да, у случајевима кашњења у извођењу радова, детаљно образложи разлоге за настало кашњење и утврди да ли постоји основ за наплату уговорне казне; - да предузме неопходне мере за наплату уговорене казне за кашњење у извођењу радова, уколико за то постоји основ;
3.	Опис мере исправљања	У складу са Уговором о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године, којим је на ЈУП пренета обавеза управљања пројекта „ПМШ“, МПНТР ради утврђивања кашњења у извођењу радова примењује став Државног правобранилаштва о утврђивању рокова за извођење радова тј. дана који се могу одредити за дане кашњења у извођењу радова. Ради утврђивања става стручног надзора о евентуалним кашњењима у релаизацији пројекта, МПНТР је сачинило образац који је неопходно попунити од стране стручног надзора, а у којем су јасно одређени периоди реализације основног уговора и њему припадајућих анекса. Приликом израде коначног обрачуна за изведене радове, а на основу утврђеног кашњења из записника о примопредаји радова, врши се обрачун уговорне казне, уколико за то има основа.
4.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Допис Државног правобранилаштва бр. М-953/19 од 16.08.2019. године; Пример попуњеног Обрасца стручног надзора;

5)

1.	Несврсисходност	Министарство је одлагало раскид уговора са извођачем радова, иако су индикатори указивали да је то требало учинити раније, због чега је одложен завршетак радова код 5 школских објеката (Налаз 3.1.)
2.	Препорука	Министарство да додатно обрати пажњу на реализацију уговора о извођењу радова, код којих извођач касни са извођењем радова, како би сходно околностима благовремено активирало средства обезбеђења и/или покренуло раскид уговора, нарочито у случајевима где је достигнут максималан износ уговорене казне по том основу;
3.	Опис мере исправљања	<p>У складу са чланом 2. Уговора о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године, којим је на ЈУП пренета обавеза управљања пројекта „ПМШ“ уређени су послови ажурирања важности банкарских гаранција као средстава обезбеђења (кроз поступке инвеститорске контроле).</p> <p>Електронским путем МПНТР сваког првог у месецу обавештава ЈУП о истеку важења банкарских гаранција за предстојећи месец и потреби њиховог продужавања или евентуалног активирања, уколико су се за то стекли услови.</p> <p>Обавеза ЈУП је да уколико сматра да су се стекли услови за активирање банкарске гаранције о томе обавести благовремено УО ПМШ, како би он донео одговарајућу одлуку о активирању банкарске гаранције и раскиду уговора.</p>
4.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Уговор о управљању пројектом „Програм модернизација школа“ у Републици Србији финансиран из средстава Европске инвестиционе банке бр. 401-00-374/2020-17 од 19.11.2020. године; Комуникација са ЈУП путем маил-а (достављање табеле важења банкарских гаранцијама и одговор ЈУП-а на исту)

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.


МИНИСТАР
 Бранко Ружић